

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Via e-post

Datum
2011-03-28

Ert dnr
Fi2010/5281

Vårt dnr
2011/018

Angående remiss av promemoria om vissa förenklingar av reglerna i 40 kap. inkomstskattelagen (1999:1229)

Näringslivets Regelnämnd NNR har tagit del av det aktuella förslaget och önskar lämna följande synpunkter.

I den aktuella promemorian presenterar Finansdepartementet det förslag som Skatteverket arbetat fram beträffande ändringar av 40 kap i inkomstskattelagen (1999:1229). De ändringar som Skatteverket lyfter fram i sin hemställan till regeringen rör hanteringen av tidigare års underskottsavdrag vid ändrade ägarförhållanden.

Bakgrunden är att Skatteverket gjort en genomgång av existerande regelverk och framhåller i promemorian att regelverket är så komplicerat att det mycket svårt att tillämpa för såväl Skatteverket som för de skattskyldiga. Den väsentliga orsaken till den betydande komplexiteten är ett flertal restriktioner och kriterier som ska beaktas för att den skattskyldiga ska kunna utnyttja underskottsavdragen på korrekt sätt.

NNR finner det angeläget av flera olika skäl att förenkla och förbättra de svenska skattereglerna. I promemorian argumenterar Skatteverket för att de aktuella reglerna som rör underskottsavdrag vid ändrade ägarförhållanden behöver förenklas, eftersom de är synnerligen komplexa att tillämpa för såväl de skattskyldiga som för Skatteverket, vilket framgår med all önskvärd tydlighet i illustrationerna och framställningen i promemorian.

Frågan om underskottsavdrag har sannolikt en stor betydelse för benägenheten till risktagande för näringsverksamhet och som är förknippat med att starta och utveckla olika företag, eftersom de flesta som börjar bedriva näringsverksamhet högst sannolikt kommer att drabbas av underskott i ett initialt skede. Utformningen av reglerna för underskottsavdrag bör sålunda analyseras i en bredare kontext och inte bara utifrån att det inte är önskvärt att det sker en handel med förlustföretag, vilket varit det uttalade motiven för lagstiftningen som nu föreslås ändras. I detta perspektiv är NNR överhuvudtaget frågande till om det är ändamålsenligt med de restriktioner som diskuteras i promemorian.

NNR finner att det är positivt att regeringen och Skatteverket arbetar för att förenkla för företagen. Samtidigt ser vi att frågan om administrativ börda i denna fråga har en underordnad betydelse i förhållande till den betydelse underskottsavdrag kan ha för vissa företag och i vissa specifika tillfällen. Det krävs i detta och andra ärende en helhetssyn på regelverket som måste beaktas om villkoren för företagande i slutändan ska förbättras. Vi stödjer sålunda ambitionerna som finns att ändra reglerna som sådana, men vi är tveksamma till den lösning som förespråkas. NNR tror snarare att det krävs en bredare översyn av själva behovet av reglerna som sådana och den analysen bör ligga till grund för en framtida eventuell lagändring.

Med vänliga hälsningar
NÄRINGSLIVET REGELNÄMND

Tomas Lööv