

Utrikesdepartementet
Enheten för främjande och EU:s inre marknad
103 39 Stockholm

Stockholm
2010-01-08

Ert dnr
UF2009/60854/FIM

Vårt dnr
2010/002

Inre marknadsutredningens betänkande ”EU, Sverige och den inre marknaden”- En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)

Näringslivets Regelrådet (NNR) har beretts tillfälle att avge yttrande över ovan nämnd remiss och anför följande;

NNR ställer sig överlag positiv till de förslag och överväganden som föreslås i betänkandet och som syftar till att stärka och förenkla inre marknadens funktionssätt och tillämpning i Sverige. NNR vill lyfta upp några punkter som särskilt angelägna och hänvisar i övrigt till sina medlemmars remissvar.

En förändrad (och förbättrad) regelstruktur.

Utredningens förslag innebär inte att reglerna för ackreditering, teknisk kontroll, marknadskontroll, ömsesidigt erkännande och informationsförfaranden m.m. ändras nämnvärt vad avser det materiella innehållet. Dock kan en sammanslagning av ovan valda delar samt en övergripande förordning om fri rörlighet för varor och marknadskontroll öka översiktligheten och tydligheten och därmed förenkla reglernas tillämpning. NNR ställer sig därför bakom utredningens förslag till nya författningar. NNR vill även framhålla vikten av att principen om ömsesidigt erkännande framhålls i lag/förordningstexten.

Samordningsfunktion och webbportal

NNR ställer sig bakom utredningens tankar om ett utpekat och i viss mån starkare samordningsansvar för exempelvis Kommerskollegium vad beträffar inre marknadsfrågor. För företagen är det viktigt med en väg in till information och rapportering. Inre marknadens olika regelområden, som i Sverige motsvaras av näst intill lika många tillsynsmyndigheter, gör därför behovet och potentialen för samordning stor. För att detta ska kunna ske effektivt måste resurser till de samordade myndigheterna tillföras. NNR ser det som en brist att utredningen inte presenterar några konkreta förslag på den punkten. En gemensam webbportal kan också vara positivt för nå ut till och ”hjälpa” de företag som verkar eller vill verka på den inre marknaden. Dock måste en sådan portal föregås av en djupare studie och analys av vilka behov företagen har, vilken typ av information som bör finnas, användarvänlighet och kompatibilitet med andra portaler och e-lösningar som företagen använder etc.

Tillsyn

Tillsyn, oavsett form (ex marknadskontroll eller återkommande kontroller), ska vara enhetlig, rättssäker, transparent och konkurrensneutral. Detta gäller oavsett på vilken nivå den bedrivs. I synnerhet på lokal nivå förekommer brister och skillnader i tillämpning samt vid uttag av olika avgifter. NNR stöder därför utredningens tankar om att införa en möjlighet till överklagande av kommunala beslut i förvaltningslagen. NNR är av uppfattningen att den tillsyn som ska följa av statliga regler så långt som möjligt bör samordnas och samlas till färre ”aktörer”. Utredningens förslag om att länsstyrelserna på ett effektivare sätt än hittills bör kunna bistå kommunerna i deras EG-rättsliga tillämpning och utöva viss tillsyn ligger i linje med detta, varför NNR stöder förslaget.

Samråd och samarbete med näringslivet

Mycket har gjorts för att strama upp myndigheternas, regeringskansliets och utredningarnas arbete med konsekvensutredningar. Såväl tillkomsten av Regelrådet som förordningen om konsekvensutredning vid regelgivning har ökat förutsättningarna för att bättre förutse och beräkna behov och effekter av de regler som stiftas och genomförs i svensk rätt. Om samtliga aktörer verkligen följer de regler som gäller för området torde det även innebära en ökad dialog med företagen och dess företrädare.

Utredningen förordar ett överlag utökat och förbättrat samarbete på inremarknadsområdet, bl a genom en tidigare och mer omfattande medverkan av representanter för företagen och deras organisationer. NNR stöder detta och menar att det här finns stora förbättringsmöjligheter. Det saknas idag en mycket viktig och väsentlig pusselbit för att få detta att fungera fullt ut och det är ett krav på att det genomförs nationella konsekvensutredningar av de förslag som presenteras på EU-nivå inför och under förhandlingar om nya rättsakter. Likaså att näringslivet ges möjlighet att kommentera dessa konsekvensutredningar och förslag löpande. NNR har tidigare till stadsrådsberedningen presenterat ett förslag på hur detta kan gå till. Förslaget bifogas detta remissvar.

Betänkandets konsekvensutredning

NNR tycker att utredningens konsekvensutredning i mångt och mycket kan anses uppfylla de krav som gäller för konsekvensutredningar beträffande reglers effekter för företag. Detta mot bakgrund av att de förslag som läggs till stor del inte berör det materiella innehållet som företagen har att följa och att de är av en övergripande karaktär. Samtidigt innehåller konsekvensutredningen resonemang som gör att det går att kunna fastställa att förslagen leder till minskade kostnader för företagen. NNR vill dock påpeka att de slutsatser som utredningen drar från NUTEKs (Tillväxtverkets) rapporter inom enskilda områden när det gäller företagets syn på förenklingar/förbättringar ibland blir felaktiga. Företagens primära uppgift inom ramen för mätningarna av administrativa kostnader var inte att presentera regelförbättringar/förenklingar, varför avsaknaden av sådana i rapporterna inte beskriver verkligheten.

NÄRINGSLIVETS REGELNÄMND

Andrea Femrell